



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
об утверждении Стратегии развития гражданской авиации  
на 2007-2012 годы**

**N 987 от 30.08.2007**

*Мониторул Официал N 146-148/1030 от 14.09.2007*

\* \* \*

В целях исполнения Постановления Правительства № 1314 от 12 декабря 2005 г. "О выполнении Программы деятельности Правительства на 2005-2009 годы "Модернизация страны – благосостояние народа" и мерах, направленных на обеспечение качественного экономического роста и роста благосостояния народа" (Официальный монитор Республики Молдова, 2005 г., № 168-171, ст.1402) Правительство

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Стратегию развития гражданской авиации на 2007-2012 годы (прилагается).
2. Мониторинг и координацию процесса реализации Стратегии развития гражданской авиации на 2007-2012 годы возложить на Государственную администрацию гражданской авиации.

**ПРЕМЬЕР-МИНИСТР**

**Василе ТАРЛЕВ**

**Контрассигнуют:**

**зам. премьер-министра,  
министр иностранных дел и  
европейской интеграции  
министр местного  
публичного управления  
министр экономики и торговли  
министр внутренних дел  
министр информационного развития**

**Андрей Стратан**

**Валентин Гузнак**

**Игорь Додон**

**Георге Папук**

**Владимир Моложен**

**Кишинэу, 30 августа 2007 г.**

**№ 987.**

Утверждена  
Постановлением Правительства  
№ 987 от 30 августа 2007 г.

**СТРАТЕГИЯ  
РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ НА 2007-2012 ГОДЫ**

**I. Введение**

1. Гражданская авиация Республики Молдова - стратегическая отрасль национальной экономики, стабильное развитие которой является приоритетным для Республики Молдова.

2. Стратегия развития гражданской авиации на 2007-2012 годы (в дальнейшем – Стратегия) систематизирует действия в области гражданской авиации в целях создания условий и формирования механизмов, необходимых для развития данного сектора, исходя из существующего уровня развития отрасли, стратегических задач национальной экономики и глобальной перспективы в области гражданской авиации.

Стратегия определяет приоритеты, пути реализации и основные задачи развития гражданской авиации Республики Молдова на 2007-2012 годы.

3. Национальная система воздушного транспорта охватывает следующие основные компоненты:

- эксплуатация воздушных судов;
- эксплуатация аэропортов;
- деятельность предприятий по наземному обслуживанию воздушных судов;
- услуги аэронавигации;
- техническое обслуживание воздушных судов;
- лицензирование авиационного персонала;
- первоначальная и периодическая подготовка авиационного персонала;
- медицинское освидетельствование и сертификация авиационного персонала.

4. Основные задачи и функции Государственной администрации гражданской авиации (в дальнейшем - Администрация) определены в Законе о гражданской авиации № 1237-XIII от 9 июля 1997 г. и в Положении о Государственной администрации гражданской авиации, утвержденном Постановлением Правительства № 1057 от 19 октября 1998 г., и соответствуют стандартам и требованиям Международной организации гражданской авиации (ИКАО), Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА), Объединенных авиационных властей (ЖАА) и др., предъявляемым к авиационным властям государств-членов этих организаций.

5. Для выполнения вышеуказанных задач Администрация ориентирует свою деятельность по следующим направлениям:

развитие партнерских отношений с международным авиационным сообществом в целях применения мировой практики производства и управления, привлечения современной техники и технологий, признания Республики Молдова в качестве надежного партнера на рынке авиационных услуг, расширения спектра услуг, предоставляемых национальными авиакомпаниями;

внедрение во всех сферах деятельности воздушного транспорта новых норм и правил, направленных на увеличение уровня безопасности полетов и авиационной безопасности, а также на повышение эффективности эксплуатации;

надзор за соблюдением установленных норм и стандартов, включая вмешательство в регламентирование технологического процесса и принятие соответствующих мер;

эффективное использование публичного имущества, находящегося в оперативном ведении авиационных агентов, поддержка проектов развития авиационных агентов, обеспечение и повышение доступности авиационных услуг, улучшение конкурентоспособности национальных авиакомпаний, обеспечение свободной конкуренции на рынке и недискриминации авиационных предприятий.

## **II. Краткий анализ текущей ситуации в гражданской авиации**

6. В настоящее время в отрасли действуют 23 экономических агента с различной организационно-правовой формой, из них 4 компании имеют Сертификат эксплуатанта, 7 компаний – Разрешение эксплуатанта на выполнение авиационных спецработ. Сертифицированные авиакомпании выполняют регулярные (3 авиакомпании), чартерные (4 авиакомпании) полеты и авиационные спецработы (7 авиакомпаний). Согласно двусторонним соглашениям, распределение доли перевозок пассажиров между национальными и иностранными авиакомпаниями, выполняющими регулярные полеты в Республику Молдова/из Республики Молдова, составляет соответственно 75 и 25%. Из 4

авиакомпаний 3 авиакомпании выполняют регулярные перевозки пассажиров из Международного аэропорта Кишинэу/в Международный аэропорт Кишинэу – Государственное предприятие Авиакомпания "Air Moldova", СП "Moldavian Airlines" АО и "Tandem Aero" ООО. На принципах паритета выполняют полеты 4 иностранные авиакомпании: "Turkish Airlines", "Austrian Airlines", "Tarom" и "Meridiana". Авиакомпания АО "Nobil Air" выполняет полеты типа чартерного такси.

7. Общее число работающих в области гражданской авиации по состоянию на 1 января 2007 г. – около 2500 человек (в государственных предприятиях – около 2000 человек, в частных – около 500 человек).

8. Благодаря деятельности предприятий отрасли в национальный бюджет в 2005 году было перечислено 81,1 млн.леев, а в 2006 – 100 млн.леев. Экономическое регулирование деятельности экономических агентов отрасли гражданской авиации направлено на формирование конкурентной и недискриминационной среды в деятельности государственных и частных предприятий в целях улучшения качества предоставляемых услуг, оптимизации тарифной политики в интересах пользователей этих услуг.

9. **Парк самолетов:** авиакомпании эксплуатируют следующие типы воздушных судов: Airbus-A320 (1 единица), Embraer-120 (1 единица), SAAB-2000 (2 единицы), FOKKER-100 (1 единица), АН-24 (1 единица), МИ-8 (15 единиц), ЯК-40 (1 единица) КА-26 (7 единиц), КА-32 (3 единицы), МИ-26 (1 единица), АН-2 (7 единиц), МИ-2 (8 единиц), ТУ-134 (1 единица), LearJet-35А (1 единица).

10. **Безопасность полетов характеризуется** рядом аспектов, относящихся к воздушному транспорту и воздушной деятельности, которые определяют возможность выполнения полетов, исключая опасность для жизни и здоровья людей. Ситуация, касающаяся безопасности полетов за последние годы, представлена в таблице.

**Авиационные происшествия/инциденты  
в 2004-2006 гг.**

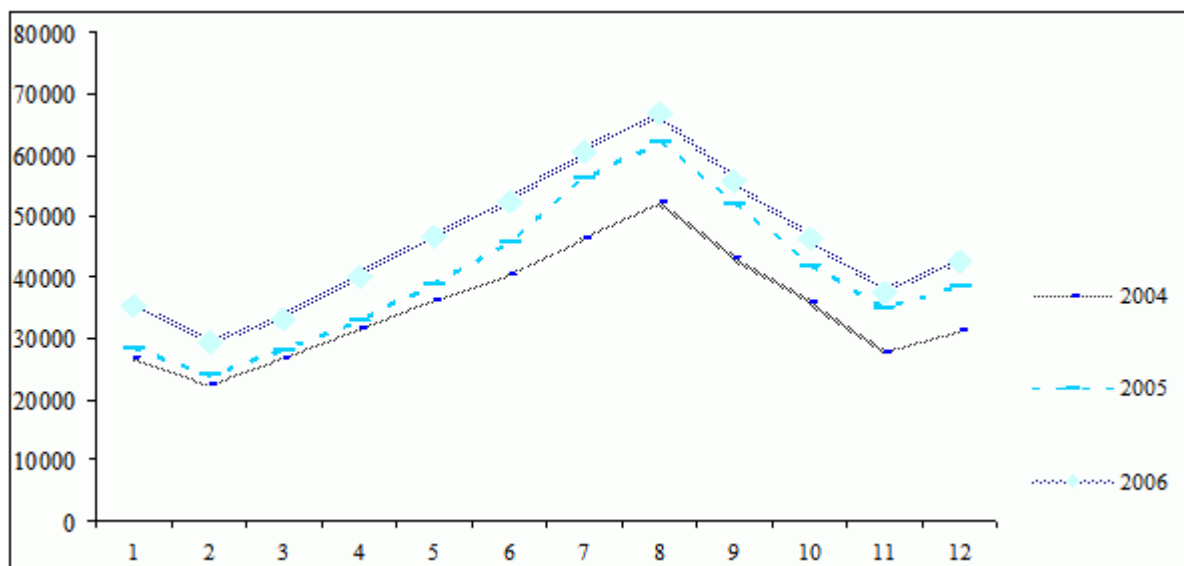
Год	Авиакомпания	Тип воздушного судна	Классификация инцидента	Всего за год
1	2	3	4	5
<b>Коммерческие авиаперевозки</b>				
2004	"Vichi"	Ил-18	инцидент	
	"АТІ"	Ил-76	происшествие	
	"АТІ"	Ил-76	инцидент	3
2005	"АТІ"	Ил-76	происшествие	
	"ТЕРaviaTRANS"	Ан-28	происшествие	2
2006	"Valan"	Ан-24	инцидент	1
<b>Авиационные спецработы</b>				
2005	"Moldaeroservice"	Ми-2	происшествие	1
2006	"Moldaeroservice"	Ан-2	инцидент	1
	"Agroavia"	Ка-26	происшествие	1

11. **Аэропорты:** В Республике Молдова существуют 5 аэропортов, территориально расположенных в Кишинэу, Бэлць, Кахул, Тирасполе и Мэркулешть, из них только Международный аэропорт Кишинэу используется для выполнения регулярных рейсов в Республику Молдова/из Республики Молдова и соответственно является воздушными воротами страны.

12. В 2006 году общий пассажиропоток в Международном аэропорту Кишинэу составил 548,3 тыс. пассажиров, или на 13,6% больше по сравнению с 2005 годом, что является важным достижением, принимая во внимание, что в 1995-1996 годах этот показатель составлял около 280 тыс. пассажиров. Таким образом, в течение 10 лет пассажиропоток в аэропорту Кишинэу возрос вдвое. В этот же период объем

перевезенных грузов и почты составил около 1700 тонн, или находился на уровне 2005 года.

### Динамика пассажиропотока в области гражданской авиации в 2004-2006 гг., человек



13. Аэропорт в Мэркулешть находится в процессе сертификации Государственной администрацией гражданской авиации в соответствии с действующим законодательством, процесс завершится в 2007 году.

Аэропорт в Бэлць сертифицирован и открыт для перевозок пассажиров и грузов, однако в настоящее время используется только для нерегулярных полетов.

Аэропорт в Кахуле сертифицирован и открыт для эксплуатации в дневное время.

Что касается аэропорта в Тирасполе, в настоящее время Администрация не может исполнять свою власть.

14. **Воздушная навигация:** Обслуживание воздушной навигации, услуги по аэронавигационному и метеорологическому информированию полетов в воздушном пространстве Республики Молдова обеспечиваются Государственным предприятием "MoldATSA". В настоящее время предприятие завершило техническое оборудование комплекса управления воздушным движением, которое полностью соответствует европейским стандартам, применяемым в этой области.

15. **Законодательство:** Беспрецедентное развитие гражданской авиации и международного законодательства в данной области обязывает государства применять политику унификации и гармонизации национального законодательства с международными нормами для унитарного и гармоничного развития гражданской авиации во всем мире в целях достижения приемлемого уровня безопасности полетов. Вследствие этого в Республике Молдова была создана нормативная база, регламентирующая деятельность в области гражданской авиации, основанная на внедрении признанных международных норм и стандартов, особенно европейских стандартов, по своей сути самых передовых в мире.

16. Будучи ассоциированным членом JAA, Республика Молдова внедрила в национальное законодательство ряд объединенных авиационных правил (JAR) развития стандартов Международной организации гражданской авиации в области сертификации и технического обслуживания воздушных судов, эксплуатации и лицензирования персонала. В настоящее время в Молдове внедрены требования 27 JAR-ов, что качественно приблизило внутреннее законодательство к европейскому законодательству.

Так, в 2008 году Республика Молдова планирует стать полноправным членом JAA, что станет еще одним шагом в процессе интеграции Молдовы в европейские организации.

**17. Международные отношения:** Республика Молдова является членом Международной организации гражданской авиации (ИКАО) с 1992 года. Конвенция о международной гражданской авиации (Чикаго, 1944 г.) была ратифицирована Постановлением Парламента № 97-XIII от 12 мая 1994 года. Система международных юридических норм, основу которой составляет вышеуказанная Конвенция, постоянно развивается.

**18.** В Европе деятельность гражданской авиации координируется Европейской конференцией гражданской авиации (ЕКГА), созданной в 1955 году ИКАО и Советом Европы в качестве европейского форума по вопросам авиации, главной целью которой является гармонизация политики и практики в области гражданской авиации между государствами европейского региона. Будучи членом ЕКГА, Республика Молдова получила возможность стать членом Европейской организации по безопасности аэронавигации Евроконтроль и участвовать в работе Объединенных авиационных властей Европы (JAA) в качестве ассоциированного члена с 1999 года.

### **III. Цель Стратегии**

**19.** Настоящая Стратегия имеет следующие цели:

- обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности;
- усовершенствование системы государственного регулирования в области гражданской авиации;
- развитие рынка авиационных перевозок;
- модернизация наземной инфраструктуры;
- поддержание соответствия системы аэронавигации страны международным стандартам;
- модернизация парка воздушных судов;
- дальнейшее сотрудничество со специализированными международными организациями;
- усовершенствование системы подготовки и переподготовки кадров в данной области;
- усовершенствование нормативной и правовой базы в области гражданской авиации;
- развитие сектора "легкая авиация";
- соответствие требованиям потребителей, упрощение формальностей.

### **IV. Внедрение Стратегии. Направления деятельности**

**20.** Для реализации намеченных целей Администрация как орган, наделенный законом функциями регулирования и надзора в области гражданской авиации, будет координировать внедрение настоящей Стратегии во всех направлениях, определять несоответствия, принимать меры по их устранению и актуализировать Стратегию в целях приведения ее в соответствие с новыми требованиями, применяемыми на европейском уровне.

#### ***Обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности***

**21.** Безопасность полетов основывается на высоких стандартах, применяемых всеми, без дискриминации, на подготовке авиационного персонала, компетентности и пригодности с медицинской точки зрения, на тщательной сертификации и поддержании летной годности воздушных судов, которые соответствуют установленным требованиям безопасности, на эксплуатантах, сертифицированных надлежащим образом, на аэродромах, выполняющих операционные требования безопасности и на услугах управления воздушным движением, удовлетворяющих применяемые национальные и европейские стандарты.

**22.** В целях совершенствования существующей системы надзора за воздушными судами, зарегистрированными в Республике Молдова, и соответственно выполнения обязательств Республики Молдова в этой области планируются следующие действия:

оснащение в течение 2007 года воздушных судов, зарегистрированных в Республике Молдова, дополнительным оборудованием по предупреждению об опасной близости земли EGPWS, а также аварийными приводными радиостанциями в соответствии с новыми требованиями ИКАО;

разработка и внедрение в деятельность авиакомпаний Молдовы программ по предотвращению авиационных происшествий и инцидентов (мониторинг полетной информации – FDM);

активное и постоянное участие в Программе контроля иностранных воздушных судов, обмен информацией и принятие мер (SAFA, ЕКГА и JAA), а также подготовка инспекторов по программе SAFA;

усиление работы по внедрению системы контроля за местонахождением воздушных судов эксплуатантов Молдовы в целях обеспечения высокого уровня безопасности и качества эксплуатации.

**23.** В соответствии с международными стандартами и требованиями Администрации воздушные суда, используемые в коммерческом воздушном транспорте, для последующей эксплуатации в течение 2007 года должны быть оснащены дополнительным оборудованием:

бортовым речевым самописцем (CVR) для регистрации звуковой обстановки в кабине экипажа;

системой предупреждения об опасной близости земли, имеющей функцию оценки рельефа местности в направлении полета (EGPWS);

аварийным приводным передатчиком (ELT) с частотой 121.5/406 МГц;

бортовой системой предупреждения столкновений воздушных судов в полете (ACAS-II).

**24.** Целью и задачами авиационной безопасности являются обеспечение высокого уровня безопасности и защиты пассажиров, экипажа, авиационного персонала, населения, воздушных судов, аэропортовых средств и служб, обеспечивающих гражданскую авиацию от актов незаконного вмешательства, путем применения национальных норм, правил, процедур и практик.

**25.** Вследствие аудитов в области авиационной безопасности, проведенных ЕКГА и ИКАО в 2005 году, целью которых была оценка системы обеспечения авиационной безопасности в гражданской авиации в нормативном и организационном аспектах, и на основании рекомендаций экспертов ЕКГА и ИКАО Администрацией был разработан проект закона, а впоследствии принят Парламентом Закон № 92-XVI от 5 апреля 2007 года об авиационной безопасности.

**26.** В целях обеспечения непрерывности процессов, связанных с авиационной безопасностью, будут приняты следующие меры:

утверждение и внедрение Программы подготовки и сертификации персонала в области авиационной безопасности;

постоянное внедрение Национальной программы контроля качества в области авиационной безопасности;

приведение нормативных актов в соответствие с 8-м изданием приложения 17 "Безопасность" к Конвенции о международной гражданской авиации и 12-м изданием Документа 30/II "Безопасность" Европейской конференции гражданской авиации.

#### ***Усовершенствование системы государственного регулирования в области гражданской авиации***

**27.** Наряду с расширением участия государства в рыночных отношениях более настоятельной становится необходимость повышения эффективности использования

публичного имущества, находящегося в оперативном ведении предприятий гражданской авиации, путем создания оптимальных условий для развития их жизнеспособности и конкурентоспособности.

Для достижения этой цели предусматриваются следующие действия:

обеспечение интеграции публичного имущества периодической проверкой инвентаризации, повторной оценки и корректности его ведения;

установление в начале года и надзор за реализацией экономических показателей экономическими агентами с государственным капиталом;

ежеквартальная проверка платежеспособности и рентабельности подведомственных предприятий и, по необходимости, вмешательство в реализацию производственной программы;

стимулирование инвестиционных проектов, в том числе путем рассмотрения возможности изменения формы управления некоторых предприятий;

реализация политики защиты национальных авиакомпаний, учитывая обязательства Республики Молдова перед международными структурами.

**28.** Наиболее эффективным путем обеспечения требований потребителей и проведения экономических реформ является создание в отрасли конкурентной среды для экономических агентов с одновременным соблюдением национальных и международных технических требований.

Для реализации этой задачи Государственная администрация гражданской авиации будет направлять свои усилия на:

разработку и продвижение государственной политики по дальнейшей либерализации рынка авиационных перевозок в Республике Молдова;

ускорение структурных реформ;

улучшение корпоративного менеджмента и личной ответственности менеджеров государственных предприятий за результаты своей деятельности;

рациональное использование ресурсов государственных предприятий;

создание оптимальных условий для инвестиций и экспорта услуг;

регулирование экономических и технологических аспектов монопольных услуг в гражданской авиации.

### ***Развитие рынка авиационного транспорта***

**29.** В 2007-2012 гг. необходимо продолжить применение системы отбора в распределении авиационных рейсов и установление для авиационных перевозчиков, намеревающихся выполнять регулярные полеты, более жестких критериев, которые будут охватывать как стандарты по обеспечению безопасности полетов (сертификация и контроль безопасности полетов), так и экономические факторы (финансовая стабильность авиакомпании).

**30.** Для поддержания летной годности эксплуатируемых воздушных судов и последующего их технического обслуживания мерами поддержки со стороны Администрации будут следующие:

обеспечение защиты интересов национальных авиакомпаний при заключении международных соглашений об авиационных услугах между Республикой Молдова и другими государствами;

совершенствование нормативной базы по урегулированию рынка авиационного транспорта.

**31.** Большинство действующих межгосударственных соглашений об авиационных услугах было заключено в 1992-1999 гг. Учитывая текущее положение в развитии гражданской авиации в области воздушных перевозок в Республике Молдова и международном сообществе в целом, назрела необходимость в оптимизации данных соглашений.

Одновременно требуют изменения правила:

в области авиационной безопасности (учитывая рост числа случаев незаконного захвата воздушных судов, необходимо внести соответствующие изменения в указанные соглашения);

относительно пунктов назначения, предоставленных национальным авиакомпаниям для выполнения регулярных полетов;

по принципам эксплуатации авиационных рейсов в соответствии с Международными соглашениями.

Рассмотрение совместно с молдавскими авиакомпаниями перспектив расширения географии полетов предполагает заключение новых соглашений об авиационных услугах.

### ***Модернизация наземной инфраструктуры***

**32.** Стратегические задачи по модернизации наземной инфраструктуры (особенно в аэропортах) относятся к следующим аспектам:

улучшение оснащения аэропорта Кишинэу таким образом, чтобы он с эксплуатационной точки зрения мог быть эксплуатирован в любое время (II категория) – 2010 год;

установление и принятие мер по повышению экономической эффективности аэропортов Республики Молдова (Кахул/Бэлць) – до 2012 года; поощрение и стимулирование инвестиций, в том числе частных, в данные аэропорты;

создание свободной экономической зоны на основании аэропорта Мэркулешть путем разработки обоснования возможности создания свободной экономической зоны "Аэропорт Мэркулешть" и регионального центра логистики типа Cargo в данной экономической зоне;

усовершенствование систем безопасности в аэропорту Кишинэу;

рассмотрение возможности восстановления аэродромов в районных центрах в контексте развития сегмента внутреннего авиационного транспорта и готовность эксплуатантов использовать эти аэродромы;

модернизация оборудования, предназначенного для наземного обслуживания пассажиров и воздушных судов;

обеспечение способности к принятию пассажиров в аэропорту Кишинэу, учитывая перспективу вступления в ЕС, соответствующее разделение потоков пассажиров;

проведение исследования акустического воздействия в аэропорту, установление операционных и технических мер, а в случае необходимости – и мер по ограничению шумов.

### ***Поддержание соответствия системы аэронавигации страны международным стандартам***

**33.** Настоящая Стратегия предусматривает поддержание соответствия системы аэронавигации страны европейским стандартам и достижение следующих целей:

поддержание взаимодействия системы, учитывая изменения и технические достижения в зоне EUROCONTROL;

обеспечение сертификации служб, оборудования и персонала в целях достижения высокого уровня безопасной эксплуатации в национальном воздушном пространстве;

организация воздушного пространства, согласованного как на европейском, так и на региональном уровне, в целях предотвращения перегруженности, для обеспечения оптимальных, безопасных и регулярных потоков движения;

обеспечение технических и эксплуатационных условий для внедрения новых технологий ADS, обеспечение перехода в течение 3-5 лет от существующей системы к новой системе без нанесения вреда безопасности полетов;

обоснование концепции FAB и создание предпосылок для ее внедрения в условиях, обеспечивающих максимальные эксплуатационные преимущества, в том числе способствующие увеличению производительности системы;

уменьшение негативного воздействия авиации на окружающую среду;  
предоставление надежного и точного аэронавигационного и метеорологического информирования на высоком уровне автоматизации, что будет способствовать информированию потребителей этих услуг в реальном времени;

гармонизация услуг, предоставляемых потребителям, с тем, чтобы они предоставлялись качественно и в условиях недискриминации, обеспечивая высокий уровень безопасности;

постепенное и постоянное уменьшение эксплуатационных затрат, наряду с повышением привлекательности нашего воздушного пространства для потребителей этих услуг;

постоянное внедрение до 2012 года и далее европейского законодательства в национальную регламентирующую базу в целях поддержания достигнутого стандарта взаимодействия;

выполнение поэтапно, до 2012 года, требований программы "Единое Европейское Небо" (SES);

сотрудничество с соседними государствами (Украина, Румыния) в области обслуживания аэронавигации;

создание системы менеджмента безопасности (SMS) в области обслуживания аэронавигации.

#### ***Модернизация парка воздушных судов***

**34.** В целях пополнения вышедшего из строя парка планируется принять следующие меры:

создание лизинговой компании, которая будет оказывать услуги на льготных условиях (пониженная ставка банковского процента) для покупки воздушных судов национальными операторами;

продолжение эксплуатации воздушных судов типа AIRBUS 320, приобретенных в операционный или финансовый лизинг. В то же время количество воздушных судов должно соответствовать спросу на авиационный транспорт, следует также обеспечить типизацию в целях уменьшения расходов на повторную подготовку летного и технического персонала, техническое обслуживание и формирование необходимого минимального уровня запасных частей.

**35.** План стратегического развития ГП "Air Moldova" предусматривает расширение парка воздушных судов соответствующей авиакомпании к 2012 году до 5 единиц.

Прогноз необходимого количества воздушных судов ГП "Air Moldova" до 2012 года.

Емкость воздушного судна	2007 г.	2009 г.	2012 г.
114-178 мест	3	1	1 на выбор

В 2007 году ГП "Air Moldova" планирует привлечь на основании операционного лизинга 2 воздушных судна AIRBUS 320. В 2009 году авиакомпания намерена расширить парк и приобрести воздушное судно типа Embraer 190.

Необходимо ориентироваться на воздушные суда нового поколения, эффективная эксплуатация которых за счет скорости и расстояния полета, экономии, а также объема пассажиров, превышает в два раза эффективность эксплуатации воздушных судов советского типа.

#### ***Дальнейшее сотрудничество со специализированными международными организациями***

**36.** Международная деятельность определяется внешней политикой Республики Молдова и ориентирована на достижение поставленной задачи по европейской

интеграции страны. Важное значение имеет выполнение Плана действий Республика Молдова – Европейский Союз в области гражданской авиации.

**37.** Приоритетами внешней авиационной деятельности являются:

получение статуса полноправного члена JAA. В свою очередь, это даст Молдове возможность начать переговоры с Европейской комиссией о механизме ее полноправного участия в деятельности EASA, как правопреемнице JAA, – европейского органа, имеющего законные полномочия в Европейском Союзе;

новый статус Республики Молдова положительно отразится на участии в Программе Европейского союза "Единое Европейское Небо" (Single European Sky), предусматривающей управление воздушным движением, уменьшение затрат на эксплуатацию и повышение эффективности системы гражданской авиации, гармонизацию стандартов безопасности в Европейском Союзе, большая часть которых уже внедрена в рамках Программы ATM 2000+, в которой Республика Молдова активно участвует;

дальнейшее сотрудничество с Межгосударственным авиационным комитетом государств-членов СНГ, принимая во внимание хорошую техническую оснащенность и высокий уровень экспертов в этой области, в той мере, в которой данное сотрудничество не противоречит процессу интеграции в Европейский Союз и соответственно вступления в JAA (в стратегическом плане в EASA).

**38.** Политика двусторонних отношений будет основываться на углублении и расширении партнерских отношений с государствами, с которыми заключены соглашения о воздушном движении, в том числе путем усовершенствования правовых отношений, рассмотрения возможностей постепенной либерализации воздушных перевозок с учетом интересов граждан Республики Молдова.

#### ***Усовершенствование системы подготовки и переквалификации кадров в данной области***

**39.** На протяжении намеченного периода следует принять меры по:

мониторингу соблюдения европейских и мировых стандартов по сертификации авиационного персонала;

усовершенствованию программ подготовки летного персонала путем активного привлечения ГП "Centrul Aeronautic de Instruire";

созданию материально-технической базы по подготовке пилотов в ГП "Centrul Aeronautic de Instruire";

разработке программ по подготовки специалистов в области наземного обслуживания воздушных судов;

модернизации технической базы подготовки летного персонала;

постоянному усовершенствованию системы подготовки специалистов в авиационной области;

внедрению требований JAA в области медицинской экспертизы авиационного персонала;

организации подготовки всех экспертов авиационной медицины в зарубежных специализированных медицинских учреждениях.

#### ***Усовершенствование нормативной и правовой базы в области гражданской авиации***

**40.** Учитывая политическое решение государства, будет проведена работа, направленная на внедрение европейских положений и директив, как части "Acquis Communautaire", в национальное авиационное законодательство, упрощение доступа услуг и аэронавигационных продуктов Республики Молдова на европейском рынке и подготовку к конкуренции в соответствующих условиях.

**41.** Принимая во внимание проевропейскую тенденцию Республики Молдова, задачи, установленные Правительством в этом направлении, будут изучены возможности

и последствия внедрения европейского законодательства в области гражданской авиации, предложены или, по необходимости, приняты меры для его наиболее благоприятного применения в интересах граждан нашей страны.

### ***Развитие сектора "легкая авиация"***

**42.** Современной тенденцией в развитии авиации является внедрение концепции "Легкая авиация", включающей воздушные суда весом до 5700 кг и количество мест на борту до 9 человек. Основными критериями внедрения и развития "легкой авиации" в Республике Молдова являются высокий уровень применения, экономии, легкость маневрирования и др.

**43.** В целях развития "легкой авиации" необходимо принять следующие меры:

внесение изменений и дополнений в законодательную базу гражданской авиации Республики Молдова о принципах функционирования "легкой авиации";

определение области применения "легкой авиации" в экономике Республики Молдова;

предоставление государством налоговых и таможенных льгот для применения и развития "легкой авиации";

привлечение частного сектора к созданию инфраструктуры для применения "легкой авиации" (строительство взлетно-посадочных площадок, специальных помещений для хранения и обслуживания оборудования и др.);

совершенствование программы подготовки пилотов и обслуживающего персонала для "легкой авиации";

создание условий и обеспечение воздушных судов топливом, запасными частями, центрами технического обслуживания и другими необходимыми материалами;

восстановление и постоянное развитие деятельности санитарной авиации;

создание предприятий по оказанию авиационных туристических услуг;

проверка и восстановление аэродромов в районных центрах.

### ***Соответствие требованиям потребителей, упрощение формальностей***

**44.** В соответствии с международными нормами забота о пассажирах представляет один из важнейших аспектов государственной политики в области оказания услуг воздушных перевозок. Таким образом, политика государства, проводимая в отношении защиты интересов потребителей, будет основываться на следующих принципах:

безопасность,

равенство,

доступность,

конкурентоспособность,

информированность.

**45.** Проводимая политика обслуживания граждан и защиты прав потребителей авиационных услуг будет состоять из ряда мер и нормативных актов, которые обеспечат соответствующий уровень защиты интересов потребителей, и будет основываться на следующем:

разработка и проведение ряда мер по снижению цен и повышению качества авиационных услуг, а также защите прав потребителей;

распространение с помощью современных, надежных и эффективных средств полной информации о применяемых правилах и тарифах. В настоящее время это полностью реализуется посредством веб-сайта Администрации;

сокращение времени ожидания в пунктах проведения паспортного, таможенного контроля, контроля безопасности и приема багажа. Эта мера будет реализована посредством применения адекватного формата паспортов, оснащения РТФ передовым оборудованием путем взаимодействия систем во избежание дублирования действий, оперативной передачи личных документов, сокращения таможенного контроля вследствие

применения современных процедур, дублированных передовыми технологиями, обеспечения контроля багажа ручной клади 3D, модернизации оборудования "screening"; решение этой задачи будет завершено в 2008 году и в последующем будут вноситься изменения в соответствии с требованиями новых стандартов до 2012 года и далее;

обеспечение информирования пассажиров относительно задержек, отмены рейсов, других условий выполнения рейсов и др.;

обеспечение нормативной базы, регламентирующей перевозку пассажиров с ограниченной подвижностью, внедрение системы упрощения формальностей;

установление транспарентных и эффективных процедур принятия и рассмотрения петиций и жалоб у эксплуатантов и в аэропортах;

разработка процедур обеспечения медицинской помощи пассажирам, как в аэропортах, так и на борту судна.

**46.** Меры по упрощению формальностей на воздушном транспорте с учетом требований по обеспечению мер авиационной безопасности установлены в Национальной программе по упрощению формальностей на воздушном транспорте.

**47.** Выполнение совместно с компетентными органами положений Национальной программы по упрощению формальностей на воздушном транспорте обеспечит безопасность и доверие пассажиров к услугам, оказываемым в отрасли гражданской авиации.

#### **V. Ожидаемые результаты**

**48.** В настоящее время подавляющее большинство макроэкономических процессов развития Республики Молдова свидетельствует о продолжении позитивных тенденций и росте внутреннего валового продукта. Тенденция увеличения авиационных перевозок обусловлена взаимосвязью между мобильностью населения и уровнем внутреннего валового продукта на душу населения, а также обеспечением привлекательности авиационного транспорта в зависимости от безопасности авиационных перевозок.

**49.** Реализация настоящей Стратегии позволит осуществить развитие отрасли гражданской авиации Республики Молдова, способной обеспечить укрепление авиационного потенциала страны, удовлетворение растущей потребности населения и экономики в качественных авиационных услугах, соответствующий уровень безопасности полетов за счет эксплуатации новых типов воздушных судов, модернизацию системы аэронавигации, реконструкцию и восстановление основных производственных фондов аэропортов, создание системы подготовки и усовершенствования авиационного персонала.

Вышеизложенное будет способствовать:

повышению и поддержанию на высоком уровне безопасности полетов и авиационной безопасности;

дальнейшему приведению национальных нормативных актов в данной области в соответствие с международными актами;

годовому росту пассажиропотока на около 10-15%;

увеличению перевозок грузов и почты на около 5%;

модернизации авиапарка;

минимизации негативного воздействия гражданской авиации на окружающую среду;

созданию оптимальной системы подготовки и образования кадров в отрасли.

**50.** Для реализации настоящей Стратегии разработан план мероприятий, приведенный ниже.

#### **ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ НА 2007-2012 ГОДЫ**

<b>№ п/п</b>	<b>Стратегические задачи</b>	<b>Сроки исполнения</b>	<b>Ответственность</b>
------------------	------------------------------	-----------------------------	------------------------

1	2	3	4
1.	Разработка проекта закона о внесении изменений в Закон № 1237-ХІІІ от 9 июля 1997 г. о гражданской авиации в соответствии с положениями пункта d) ст.2 Закона № 424 от 16 декабря 2004	31 декабря 2007 г.	Государственная администрация гражданской авиации
2.	Внедрение Республикой Молдова положений Соглашения JAA	31 декабря 2012 г.	Государственная администрация гражданской авиации
3.	Получение статуса полноправного члена JAA	31 декабря 2007 г.	Государственная администрация гражданской авиации
4.	Рассмотрение преимуществ присоединения Республики Молдова к Монреальской Конвенции (1999 года) об унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок	31 декабря 2007 г.	Государственная администрация гражданской авиации, Министерство иностранных дел и европейской интеграции
5.	Расширение базы данных Авиационного реестра Республики Молдова, создание функции контроля над основными компонентами с ограниченными ресурсами (моторы, винты)	31 декабря 2007 г.	Государственная администрация гражданской авиации
6.	Рассмотрение своевременности изменения политики тарификации при регистрации воздушных судов в Республике Молдова, исходя из опыта других государств	В течение 2007-2008 гг.	Государственная администрация гражданской авиации
7.	Создание системы и программы первоначального и периодического обучения инспекторов Администрации	31 декабря 2007 г.	Государственная администрация гражданской авиации
8.	Обеспечение подготовки авиационного персонала путем создания соответствующих условий для их подготовки	31 декабря 2007 г.	Государственная администрация гражданской авиации
9.	Создание эффективной системы внутреннего контроля регистрации воздушных судов в соответствии с правилами гражданской авиации	31 декабря 2007 г.	Государственная администрация гражданской авиации
10.	Совершенствование системы инспекции и контроля эксплуатантов и воздушных судов в целях обеспечения безопасности полетов	II квартал 2007 г.	Государственная администрация гражданской авиации
11.	Исключение из Авиационного реестра Республики Молдова воздушных судов, не соответствующих требованиям оснащения оборудованием для предупреждения опасного сближения с землей EGPWS, а также радио-спасательными маяками ELT в случае аварии на частоте 406 МГц	В течение 2007 г.	Государственная администрация гражданской авиации
12.	Повышение контроля за деятельностью ГП "Aerorportul Internațional Mărculești" путем учреждения административного совета в соответствии с Законом № 146-ХІІІ от 16 июня 1994 г. о государственном предприятии	31 декабря 2007 г.	Министерство обороны, Министерство экономики и торговли, Министерство финансов
13.	Контроль за оснащением воздушных судов оборудованием для: а) автоматической голосовой регистрации в пилотской кабине – CVR; б) предотвращения столкновений с другими воздушными судами ACAS-II	В течение 2007-2008 гг.	Государственная администрация гражданской авиации
14.	Осуществление налогового контроля экономических агентов, предоставляющих услуги в области гражданской авиации, и разработка, в случае необходимости, системы оценки налогооблагаемого дохода от авиационных услуг, предоставляемых за пределами Республики Молдова	31 декабря 2007 г.	Главная государственная налоговая инспекция совместно с Центром по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией
15.	Поэтапное внедрение, согласно положениям Национальной программы по упрощению формальностей на воздушном транспорте, систем чтения паспортов, включая биометрические данные	В течение 2007-2008 гг.	Государственная администрация гражданской авиации, Пограничная служба, Министерство информационного

			развития
16.	Пересмотр и усовершенствование Национальной программы по упрощению формальностей на воздушном транспорте, актуализация ее положений таким образом, чтобы она полностью соответствовала европейским требованиям	31 декабря 2007 г.	Государственная администрация гражданской авиации
17.	Проведение исследования акустического воздействия в Международном аэропорту Кишинэу, установление операционных ограничений с учетом воздействия шума на население	В течение 2007-2008 гг.	Государственная администрация гражданской авиации, Международный аэропорт Кишинэу
18.	Заключение визитов JAA по стандартизации (летная эксплуатация, летная годность, лицензирование) и получение Молдовой права выдачи международных сертификатов во всех трех областях	1 июля 2008 г.	Государственная администрация гражданской авиации
19.	Приведение в соответствие с действующим национальным законодательством нормативных актов Государственной администрации гражданской авиации, регламентирующих монопольную деятельность	В течение 2008 г.	Государственная администрация гражданской авиации
20.	Завершение процесса сертификации аэропортов Кахул и Мэркулешть	31 декабря 2008 г.	Муниципальный совет Кахул, Министерство обороны, Государственная администрация гражданской авиации
21.	Создание свободной экономической зоны на основании аэропорта Мэркулешть, в том числе: - разработка обоснования возможности создания свободной экономической зоны "Аэропорт Мэркулешть" - разработка проекта закона о создании свободной экономической зоны "Аэропорт Мэркулешть" - создание регионального центра логистики типа Cargo в свободной экономической зоне "Аэропорт Мэркулешть"	2008-2009 гг.	ГП "Международный аэропорт Мэркулешть", Министерство экономики и торговли, Министерство обороны, Государственная администрация гражданской авиации, Районный совет Флорешть
22.	Разработка программ развития аэропортов Кахул и Бэлць в целях восстановления авиационных перевозок пассажиров и грузов	2008-2009 гг.	Государственная администрация гражданской авиации
23.	Реконструкция взлетно-посадочной полосы Международного аэропорта Кишинэу	31 июля 2008 г.	Государственная администрация гражданской авиации, Международный аэропорт Кишинэу
24.	Разработка и продвижение комплекса мер по развитию и модернизации наземной инфраструктуры, включая модернизацию системы наземного обслуживания пассажиров, багажа службы cargo, воздушных судов (службы handling) и catering	1 апреля 2008 г.	Государственная администрация гражданской авиации
25.	Разработка и продвижение комплекса мер по снижению цен на авиационные услуги и повышению их качества, а также по защите прав потребителей	1 апреля 2008 г.	Государственная администрация гражданской авиации
26.	Проведение работ по изучению последствий либерализации рынка авиационного транспорта	1 апреля 2008 г.	Государственная администрация гражданской авиации
27.	Разработка плана действий по либерализации рынка авиационного транспорта в Республике Молдова	31 декабря 2008 г.	Государственная администрация гражданской авиации
28.	Развитие и совершенствование системы упрощения формальностей в Международном аэропорту Кишинэу, внедрение в этих целях передовой системы защиты периметра и системы проверки ручного багажа (3D)	31 декабря 2008 г.	Государственная администрация гражданской авиации, Международный аэропорт Кишинэу
29.	Введение электронного документооборота в отрасли гражданской авиации	1 января 2008 г.	Государственная администрация гражданской авиации
30.	Рассмотрение преимуществ присоединения	31 декабря	Государственная администрация

	Республики Молдова к Кейптаунской конвенции (2001 года) о международных гарантиях в отношении передвижного оборудования	2009 г.	гражданской авиации, Министерство иностранных дел и европейской интеграции
31.	Гармонизация национальной законодательной базы в области сертификации аэропортов с европейским законодательством	31 декабря 2009 г.	Государственная администрация гражданской авиации
32.	Внедрение в гражданскую авиацию Молдовы концепта Менеджмента безопасности (SMS), включая эксплуатантов общественного транспорта	31 декабря 2009 г.	Государственная администрация гражданской авиации
33.	Передача государственных предприятий из ведения Государственной администрации гражданской авиации в ведение Министерства экономики и торговли	2009-2010 гг.	Государственная администрация гражданской авиации, Министерство экономики и торговли
34.	Оснащение Международного аэропорта Кишинэу соответственно II категории	31 декабря 2010 г.	Государственная администрация гражданской авиации, Международный аэропорт Кишинэу
35.	Принятие и внедрение Acquis Comunitar в области гражданской авиации Республики Молдова. Полная гармонизация авиационного законодательства Молдовы с европейским законодательством	31 декабря 2010 г.	Государственная администрация гражданской авиации
36.	Введение процедуры присоединения Республики Молдова к Соглашению об Общеввропейском авиационном пространстве (ЕСАА)	1 июля 2010 г.	Министерство иностранных дел и европейской интеграции
37.	Инициирование переговоров между Правительством Республики Молдова и Европейской комиссией по присоединению к Европейскому агентству по безопасности авиации (European Aviation Safety Agency) как правопреемнику JAA	1 марта 2010 г.	Государственная администрация гражданской авиации
38.	Ратификация Соглашения ЕСАА	31 декабря 2011 г.	Государственная администрация гражданской авиации
39.	Разработка Авиационного кодекса	31 декабря 2012 г.	Государственная администрация гражданской авиации
40.	Участие Республики Молдова в инициативе Единое Европейское Небо (Single European Sky), оценка ее воздействия на гражданскую авиацию Молдовы после завершающего этапа; выполнение требований программы SES	31 декабря 2012 г.	Государственная администрация гражданской авиации
41.	Продолжение процесса модернизации национальной системы управления воздушным движением, обеспечение высокого уровня безопасности, надежности и взаимодействия с европейской системой, переход к системе ADS без нарушения операционной функции	31 декабря 2012 г.	Государственная администрация гражданской авиации
42.	Участие Молдовы во внедрении концепции Функциональных блоков воздушного пространства – FAB в целях уменьшения фрагментации, повышения эффективности и надежности, снижения затрат авиакомпаний в пределах 30%	31 декабря 2012 г.	Государственная администрация гражданской авиации
43.	Взаимодействие с соседними государствами в целях реорганизации воздушного пространства и воздушных потоков, внедрение строгих стандартов для эмиссий авиационных двигателей, внедрение ограничений и штрафов для воздушных судов, которые загрязняют воздух, наряду с поддержкой приобретения воздушных судов с низким коэффициентом загрязнения для обеспечения охраны окружающей среды. Разработка и применение соответствующих норм	31 декабря 2012 г.	Государственная администрация гражданской авиации
44.	Постоянное совершенствование законодательства	31 декабря	Государственная администрация

	Республики Молдова в области гражданской авиации, обеспечение внедрения правил и контроля над функционированием системы в целях достижения и поддержания высокого уровня эксплуатационной безопасности	2012 г.	гражданской авиации
45.	Информирование государственных учреждений о решениях и резолюциях ООН, указывающих государства, на которые распространяется применение санкций и экономических эмбарго, в целях ограничения в этих государствах авиационной эксплуатации	Постоянно	Министерство иностранных дел и европейской интеграции
46.	Усиление периодической подготовки инспекторов Государственной администрации гражданской авиации	Постоянно	Государственная администрация гражданской авиации
47.	Обеспечение транспарентности в деятельности эксплуатантов в целях развития авиационной безопасности	Постоянно	Государственная администрация гражданской авиации
48.	Постоянное совершенствование системы подготовки специалистов в авиационной области	Постоянно	Государственная администрация гражданской авиации

Hotrrorele Guvernului

987/30.08.2007 Hotrrore cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare a aviației civile on perioada anilor 2007-2012 //Monitorul Oficial 146-148/1030, 14.09.2007